

**Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza**  
Decreto del Direttore Generale N° 4 del 31.01.2019

**Piano della performance 2019**  
Decreto del Direttore Generale n° 6 del 31.01.2019

# **RELAZIONE**

**I° SEMESTRE 2019**

<b>ATTIVITA'</b>	<b>Indicatore</b>	<b>Target</b>
<b>B.1 Piano di prevenzione della corruzione – trasparenza Relazione semestrale monitoraggio</b>	<b>RELAZIONE</b>	<b>31.07.2019</b>

**RELAZIONE PREDISPOSTA A CURA DELLA  
AGENZIA REGIONALE PER LA PROTEZIONE DELL'AMBIENTE  
DEL FRIULI VENEZIA GIULIA (ARPA FVG)**

***RESPONSABILE PER LA PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE E PER LA TRASPARENZA***

Stefano Pison

**GRUPPO DI LAVORO:**

Sabina Gorasso  
Luca Piani

## Sommario

<b>1</b>	<b>PREMESSA</b> .....	<b>4</b>
<b>2</b>	<b>PREMESSA NORMATIVA</b> .....	<b>4</b>
<b>3</b>	<b>ATTIVITÀ</b> .....	<b>4</b>
3.1	PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE .....	4
3.1.1	<i>Incontri dirigenti</i> .....	4
3.1.2	<i>Whistleblowing</i> .....	5
3.1.3	<i>Formazione e-learning</i> .....	5
3.1.4	<i>Audit</i> .....	6
3.2	TRASPARENZA.....	6
3.2.1	<i>Amministrazione trasparente</i> .....	6
3.2.2	<i>Giornate della trasparenza</i> .....	6
3.3	REGISTRO DEGLI ACCESSI.....	6
3.4	ACCESSI SITO INTERNET .....	7
<b>4</b>	<b>CONCLUSIONI</b> .....	<b>7</b>

## 1 PREMESSA

Il Piano triennale per la Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza (PTPCT) costituisce il documento di riferimento per l'attuazione degli adempimenti previsti dalla normativa vigente in materia di anticorruzione e trasparenza. Ai fini dell'adozione del nuovo piano 2019, nel mese di dicembre 2018 è stata avviata la consultazione pubblica, con la pubblicazione sul sito del precedente piano, finalizzata all'invio di suggerimenti e proposte, e proseguita con la pubblicazione della bozza di nuovo piano nel mese di gennaio 2019. In data 31.01.2019, con il decreto del Direttore Generale n. 4, su proposta del Responsabile per la Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza (RPCT), è stato adottato il PTPCT 2019.

Gli obiettivi previsti dal PTPCT, come indicato dalla norma, sono stati inseriti all'interno del Piano della Performance 2019, come parte integrante delle attività per il triennio 2019-2021 che coinvolge tutti i dipendenti di Arpa, legando gli obiettivi alla premialità individuale della dirigenza e proseguendo quindi nel percorso virtuoso di integrazione dei documenti di programmazione delle attività dell'Agenzia.

## 2 PREMESSA NORMATIVA

Di seguito si riportano i principali riferimenti normativi in materia di anticorruzione e trasparenza. La legislazione in materia è estremamente ampia, per cui si rimanda al sito dell'ANAC per ulteriori approfondimenti.

- L. n. 241 del 1990 e s.m.i. (Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi)
- D.lgs. n. 195 del 2005 e s.m.i. (Attuazione della direttiva 2003/4/ce sull'accesso del pubblico all'informazione ambientale)
- L. n. 190 del 2012 e s.m.i. (Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella Pubblica Amministrazione)
- D.lgs. n. 33 e s.m.i. del 2013 (Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni)
- D.lgs. n. 39 del 2013 (Disposizioni in materia di inconfiribilità e incompatibilità di incarichi presso le pubbliche amministrazioni e presso gli enti privati in controllo pubblico)
- D.p.r. n. 62 e s.m.i. del 2013 (Regole di condotta dei pubblici dipendenti)
- D.lgs. n. 150 e s.m.i. del 2009 (Ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e di efficienza e trasparenza delle pubbliche amministrazioni)
- D.lgs. n. 97 del 2016 (Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza)
- L. n. 179 del 2017 (Disposizioni per la tutela degli autori di segnalazioni di reati o irregolarità di cui siano venuti a conoscenza nell'ambito di un rapporto di lavoro pubblico o privato)

## 3 ATTIVITÀ

### 3.1 PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE

#### 3.1.1 Incontri dirigenti

Nel primo semestre 2019 si sono svolti 2 incontri con i referenti della RETE (tutti i dirigenti):

- ✓ **8 marzo 2019:** è stato trattato il tema delle richieste di accesso agli atti e del registro degli accessi; sono state inoltre presentate le attività previste nel 2019 relativamente a revisione delle mappature, formazione, amministrazione trasparente e giornata della trasparenza.
- ✓ **7 giugno 2019:** sono stati trattati i seguenti argomenti
  - Codice di comportamento: utilizzo dei mezzi di comunicazione e diritto di critica
  - Nuovo sito URP: gestione delle richieste esterne
  - Contenuti dell'incontro nazionale ANAC – RPCT
  - Whistleblowing: modalità di utilizzo del nuovo portale
  - Obiettivi 2019
  - Corsi anticorruzione obbligatori

Nel corso degli incontri si è posta particolare attenzione alla gestione delle richieste di accesso agli atti e alle modalità di richiesta, rinnovate con la predisposizione del nuovo portale URP. È stato inoltre illustrato l'utilizzo del nuovo sistema di gestione del Whistleblowing. Relativamente alle attività del 2019, si è posta l'attenzione sugli obiettivi contenuti nel piano della performance e relativi ad Anticorruzione e Trasparenza. Si è inoltre ritenuto importante trattare l'argomento del collegamento tra codice di comportamento e l'utilizzo dei mezzi di comunicazione, in particolare sui limiti del diritto di critica.

### 3.1.2 Whistleblowing

Nei primi mesi del 2019 l'Agenzia ha aderito al progetto "WhistleblowingPA" che mette a disposizione della PA una piattaforma completa e gratuita per la gestione delle segnalazioni. Tale strumento garantisce i requisiti previsti dalla norma e ha consentito di dismettere l'applicativo predisposto dall'Agenzia, applicativo che risultava di utilizzo e gestione difficoltosa, in particolare nei rapporti con le realtà esterne.

### 3.1.3 Formazione e-learning

Nel 2017 è stata acquisita una piattaforma e-learning per la formazione obbligatoria sulla prevenzione della corruzione e trasparenza, con contratto triennale. Entro il 31.12.2019 tutto il personale in servizio, compresi il personale somministrato, dovrà quindi completare il ciclo di formazione previsto, seguendo i corsi e superando il test per tutti i moduli obbligatori previsti.

A tutti i dipendenti sono state fornite le credenziali di accesso e, attraverso un promemoria mensile, viene ricordato l'impegno di seguire i corsi formativi, che il RPCT monitora periodicamente. Di seguito si allegano le percentuali dei corsi completati al 12.7.2019:

Descrizione	Numero	Percentuale
<b>Etica e legalità: il Codice di Comportamento dei dipendenti pubblici</b>	309	94%
<b>Etica e Legalità: la prevenzione della corruzione</b>	307	93%
<b>L'aggiornamento 2018 del Piano Nazionale Anticorruzione di ANAC</b>	11	3%
<b>Le principali novità in materia di Trasparenza</b>	305	92%
<b>Piano Anticorruzione 2017 - Aggiornamento formativo obbligatorio</b>	306	93%
<b>Privacy</b>	300	91%
<b>Aggiornamento privacy (non ancora inserito in piattaforma)</b>	0	0%
<b>PTPCT 2018-2020: le misure generali di contrasto alla corruzione</b>	301	91%

Nella seconda metà dell'anno verrà predisposto un corso frontale sul tema "Codice di comportamento: utilizzo dei mezzi di comunicazione e diritto di critica" e su altri temi inerenti il codice di comportamento, che coinvolgerà tutti i dipendenti e sarà svolto in 5 sessioni, da tenersi nelle sedi di Gorizia, Palmanova, Pordenone, Udine e Trieste .

### **3.1.4 Audit**

Nel corso del primo semestre 2019 sono stati programmati ed effettuati gli audit presso le seguenti strutture: SOS Protezione dall'inquinamento elettromagnetico, SOS Dipartimento di Pordenone, SOS Pareri e supporto per valutazioni e autorizzazioni ambientali, SOC OSMER e gestione rischi naturali, SOS Qualità dell'aria.

L'audit è stato condotto, nell'ottica di aumentare l'efficienza e ridurre il disagio alle strutture, in concomitanza con le visite ispettive interne del sistema qualità ISO 9001, sulle procedure oggetto della visita. Sono inoltre stati verificati i fogli presenza per accertare il rispetto del codice di comportamento dei dipendenti ed i controlli effettuati dal dirigente.

## **3.2 TRASPARENZA**

### **3.2.1 Amministrazione trasparente**

Nell'ambito dello studio di fattibilità per il rifacimento del sito dell'Agenzia, si valuterà la possibilità di revisione della sezione dedicata all'Amministrazione Trasparente, con la possibilità di automazione del caricamento di alcune tipologie di atti, oggi notevolmente onerosa.

Come previsto dalla sentenza della Corte Costituzionale n. 20 del 21 febbraio 2019, è ripresa la pubblicazione degli emolumenti e delle spese di missione dei dirigenti, escludendo dalla pubblicazione lo stato patrimoniale.

Sono state pubblicate nei termini previsti la relazione annuale del RPCT sul Piano Triennale 2018-2020 per la Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza e l'attestazione dell'Organismo indipendente di valutazione sull'adempimento degli obblighi di pubblicazione, con la relativa griglia di rilevazione e scheda di sintesi.

### **3.2.2 Giornate della trasparenza**

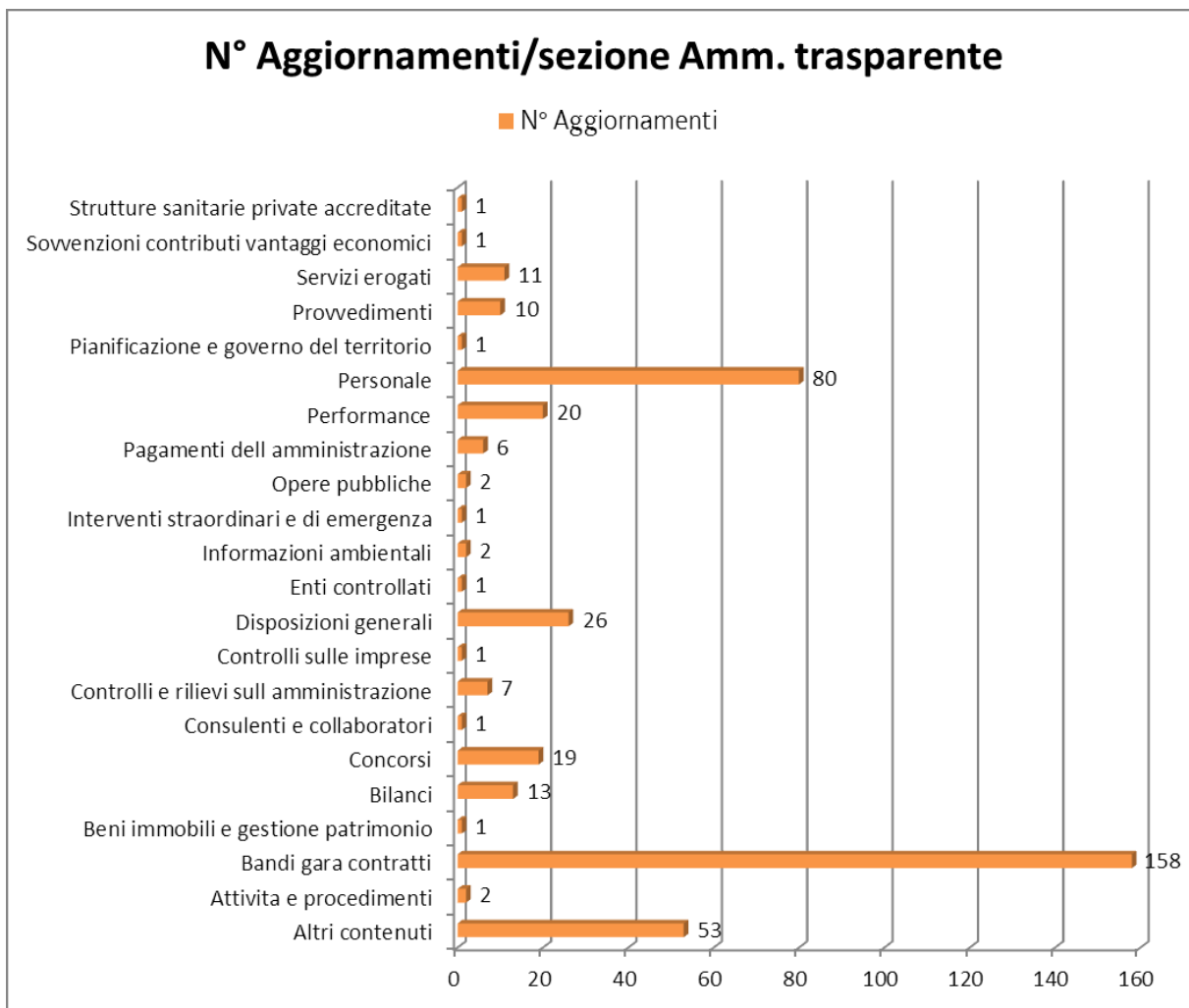
È prevista una sola giornata della Trasparenza da effettuarsi nel periodo autunnale, con contenuti in fase di definizione.

## **3.3 REGISTRO DEGLI ACCESSI**

È stato aggiornato e pubblicato nella sezione dedicata (Amministrazione Trasparente – Altri contenuti – Accesso Civico) il Registro Accessi comprendente la distinta delle richieste pervenute all'Agenzia (Accesso Civico, Generalizzato, Documentale, Informazioni Ambientali e LR 17/2007); è stata aggiornata inoltre la pagina internet istituzionale dell'Ufficio Relazioni con il Pubblico attraverso la creazione di specifici BOX tematici per l'inserimento di esposti e di richieste d'informazioni per il pubblico; alla pagina URP è stata dedicata una sezione specifica all'Accesso agli Atti comprendente alcune pagine suddivise per tipologia di Accesso, per ognuna è stata predisposta una doppia modalità di invio delle istanze: una attraverso l'uso di MODULI facsimile scaricabili, una seconda attraverso la compilazione ONLINE del modulo di richiesta. Tale seconda modalità fa riferimento al portale SI-URP del Sistema Nazionale della Protezione dell'Ambiente (SNPAMBIENTE.IT) e permette, oltre che una gestione uniforme a livello nazionale delle richieste di Accesso alle Arpa, la possibilità di valutare statisticamente l'andamento della tematica con un profilo nazionale. Precedentemente all'implementazione del sito internet, le nuove modalità sono state oggetto dell'incontro della Rete Anticorruzione; su tale importante modifica è stato chiesto ai dirigenti una capillare diffusione dell'informazione a tutto il personale afferente. Il volume delle richieste di Accesso all'Agenzia risulta in costante aumento (+20% rispetto al I° semestre 2018) segnale dell'incremento della conoscenza e utilità dello strumento atto a favorire la partecipazione dei cittadini ed assicurarne l'imparzialità e la trasparenza degli Enti Pubblici.

### 3.4 ACCESSI SITO INTERNET

Per quanto riguarda la trasparenza, di seguito si riportano alcuni dati relativi all'attività di aggiornamento del sito aziendale e creazione di news nel periodo 01/01/2019 – 30/06/2019.



Si osserva che il numero totale degli aggiornamenti è sostanzialmente costante: 417 contro i 407 del I° semestre dell'anno precedente. Le strutture maggiormente gravate da questi adempimenti risultano di gran lunga la SOC Affari generali e risorse umane e la SOC Gestione Risorse Economiche.

Rispetto allo stesso periodo dell'anno precedente, la sezione NEWS del sito internet evidenzia un leggero calo delle notizie riportate: 279 nel 2019 contro 291 del 2018.

## 4 CONCLUSIONI

Il primo semestre 2019 rappresenta un periodo di transizione per la gestione delle tematiche relative ad Anticorruzione e Trasparenza. In conseguenza del comando presso altra amministrazione del precedente RPCT, nel novembre 2018 è stato nominato un nuovo Responsabile che tuttavia, a seguito dell'entrata in vigore delle norme su "Quota 100", sarà posto in quiescenza a partire dal 1 agosto 2019. Pur nella criticità della situazione, sono stati mantenuti attivi tutti i necessari presidi, operando attivamente per il rispetto delle scadenze, senza rinunciare a ulteriori progettualità. Si è

puntato infatti su una nuova modalità di audit, nell'ottica di integrazione con i Sistemi di gestione, e su un riallineamento delle mappature del rischio al Catalogo delle prestazioni del SNPA, con l'obiettivo di giungere ad una mappatura organizzata per processi piuttosto che per strutture. E' stato costituito lo staff a supporto del RPCT, struttura rilevante ai fini della continuità operativa.

Si ritiene di fondamentale importanza, allo scopo di aumentare efficacia ed efficienza dell'azione, proseguire fermamente sulla strada dell'integrazione tra programmazione e controllo, qualità e sistemi di gestione aziendale, anticorruzione e trasparenza, nell'ottica di ridurre gli adempimenti in carico alle strutture sia tecniche che amministrative, razionalizzando la produzione di documenti.